

L'ESPERIENZA DELLA PEREQUAZIONE TERRITORIALE NEL PTCP DI BOLOGNA

PTCP

COSTITUZIONE EUROPEA

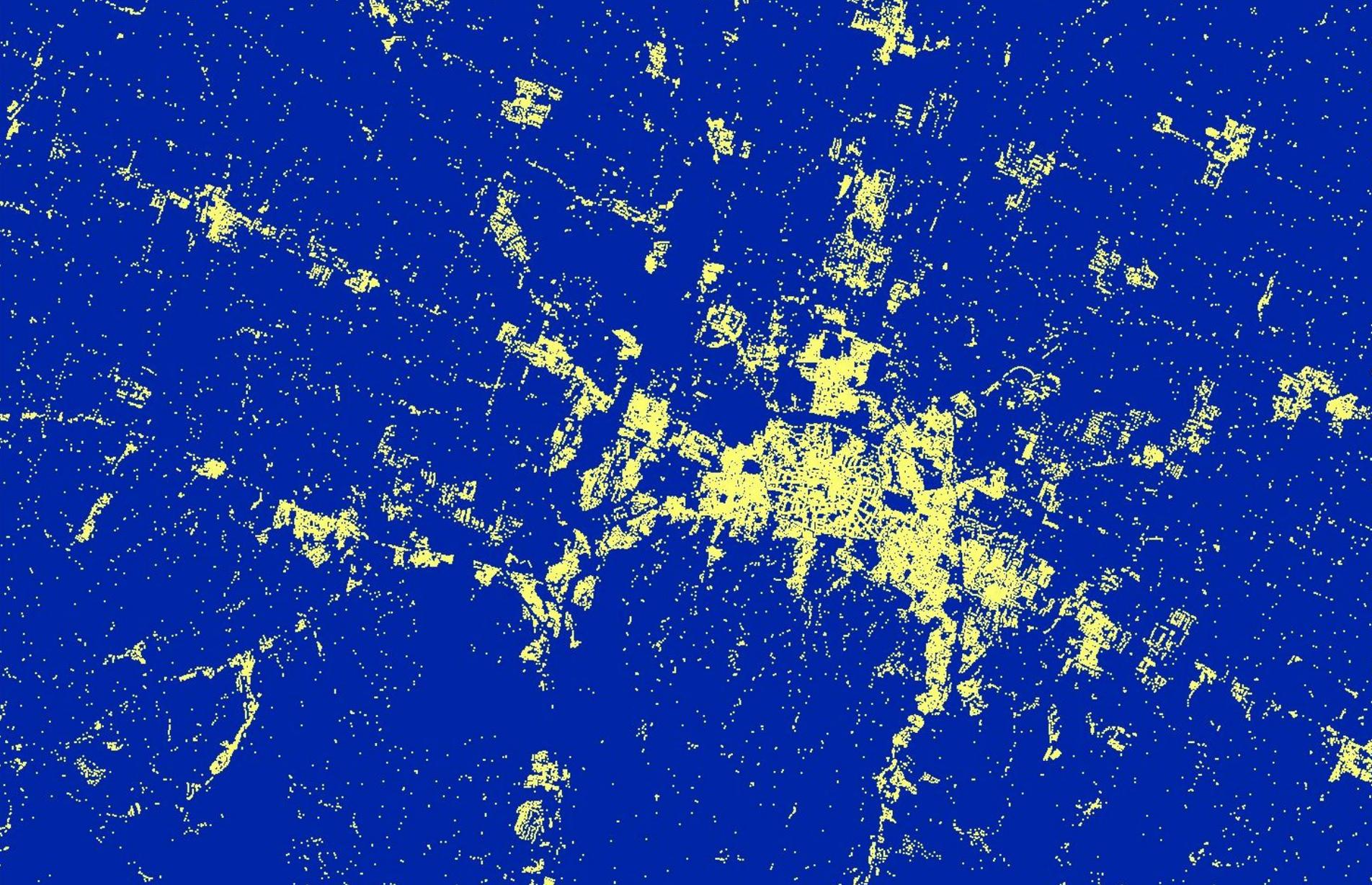
Articolo 1-3 Obiettivi dell'Unione

L'Unione Europea promuove la coesione economica, sociale e territoriale

Articolo 1-14 Settori di competenza concorrente

L'Unione ha una competenza concorrente con quella degli Stati membri nei principali seguenti settori:

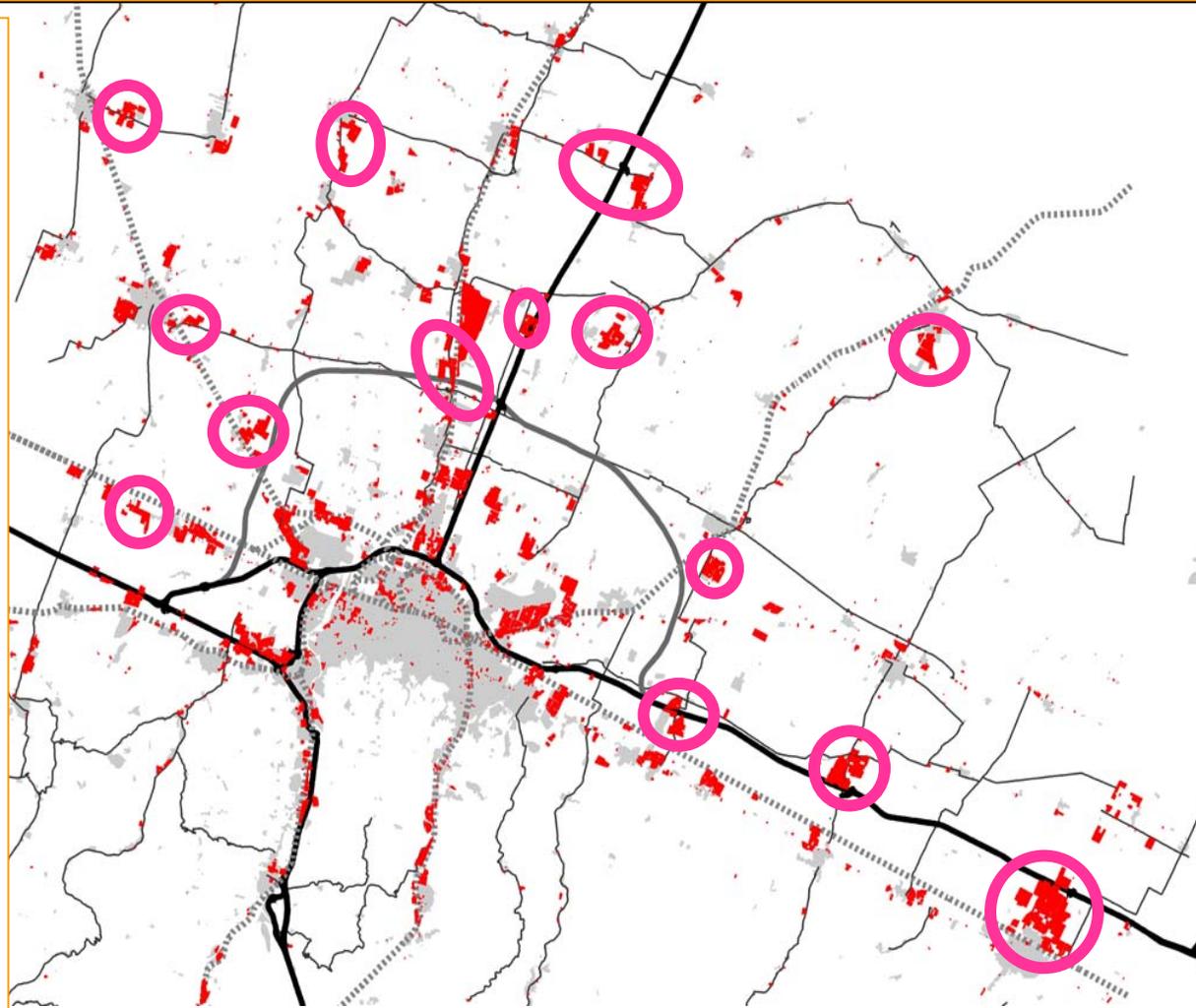
- a) mercato interno,
- b) politica sociale,
- c) coesione economica, sociale e territoriale,
- d) agricoltura e pesca,
- e) ambiente,
- f) protezione dei consumatori,
- g) trasporti,
- h) reti transeuropee,
- i) energia,
- j) spazio di libertà, sicurezza e giustizia,
- k) problemi comuni di sicurezza in materia di sanità pubblica,



1998: gli stati membri sottoscrivono il ESDP (policentrismo)

POLITICHE PER LE ZONE INDUSTRIALI

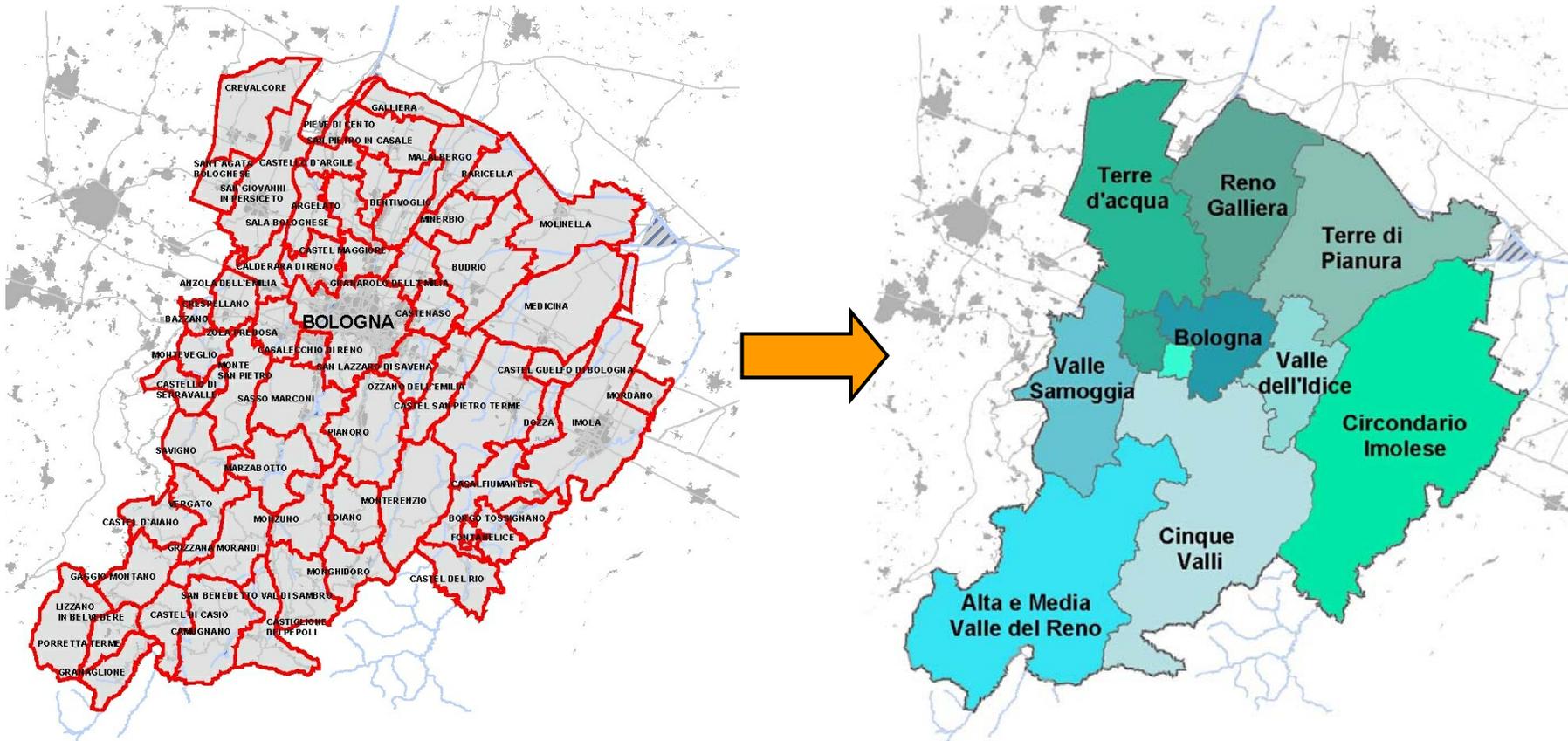
- nessun nuovo ambito produttivo
- sviluppo solo in 14 ambiti, dei 190 esistenti, collocati in relazione alla viabilità primaria ed esternamente al passante
- i 14 ambiti diventeranno aree ecologicamente attrezzate



GLI STRUMENTI PER LA COESIONE TERRITORIALE

PREMESSA:

LE ASSOCIAZIONI INTERCOMUNALI



GLI STRUMENTI PER LA COESIONE TERRITORIALE

PSC in forma associata:

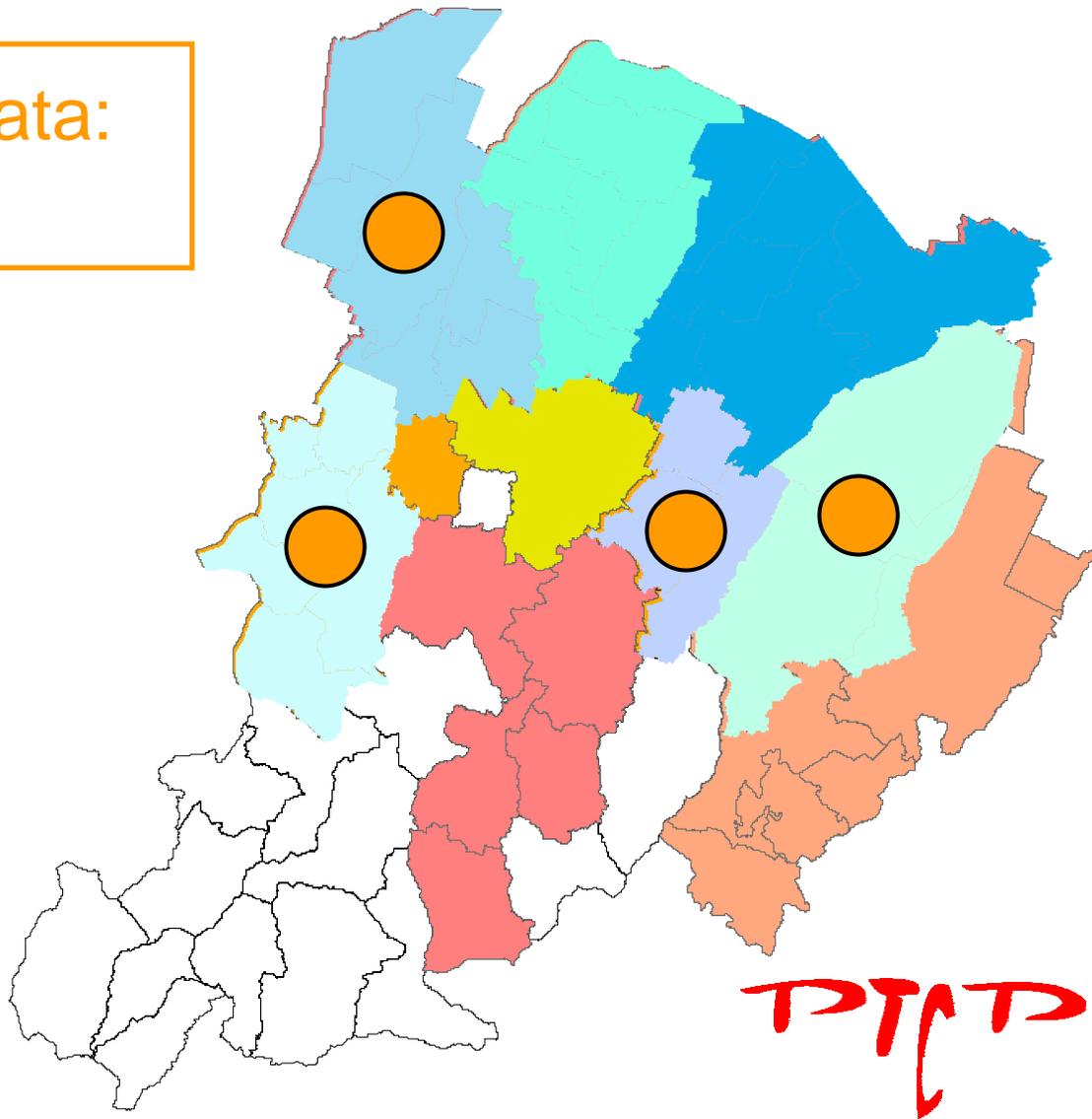
93 % della popolazione

Accordi Territoriali:

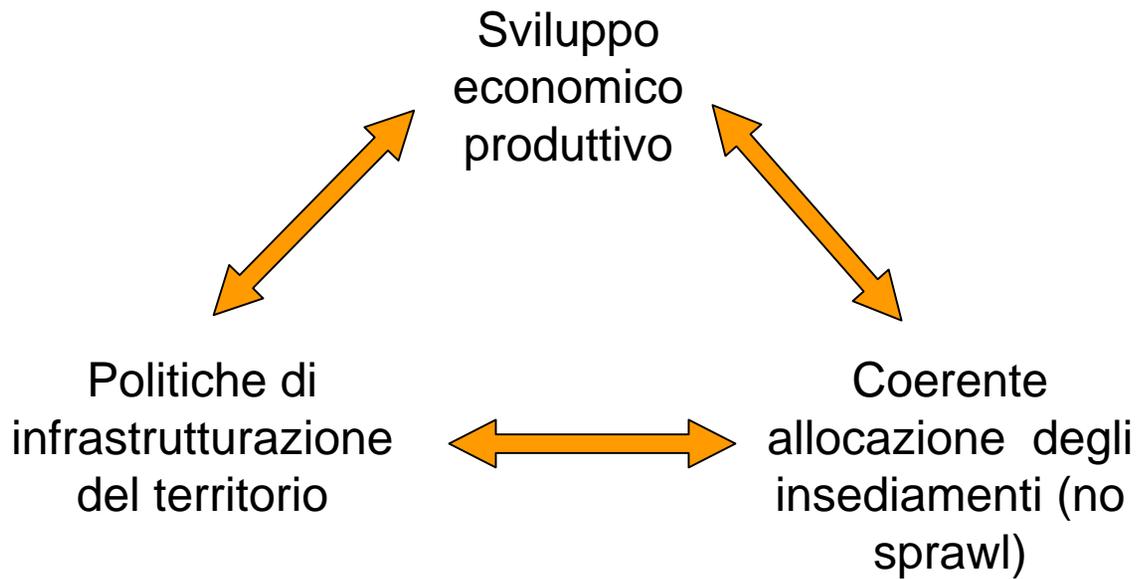
4 sottoscritti e 2 in elaborazione

Perequazione Territoriale:

1 fondo istituito, 3 in istituzione



Perequazione territoriale: strumento per lo sviluppo sostenibile e policentrico.



PEREQUAZIONE TERRITORIALE

Principio di pianificazione finalizzato alla equità ed efficacia delle politiche territoriali di area vasta.



Una equa distribuzione dei costi e dei benefici connessi al disegno di assetto territoriale di area vasta tra gli enti pubblici locali coinvolti.

La eliminazione degli effetti della concorrenza fra i Comuni in materia insediativa nella gestione del territorio in ambito sovracomunale.

Equità territoriale:

Eliminare gli effetti della concorrenza fra i Comuni in materia di offerta insediativa per le attività produttive.

Efficienza allocativa:

Contrastare il processo di dispersione e polverizzazione insediativa e ridurre gli impatti della mobilità e ambientali.

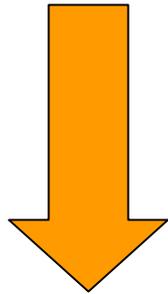
Efficace uso delle risorse:

Assicurare le risorse per la qualificazione degli ambiti produttivi e per la realizzazione di infrastrutture e servizi di interesse comune.

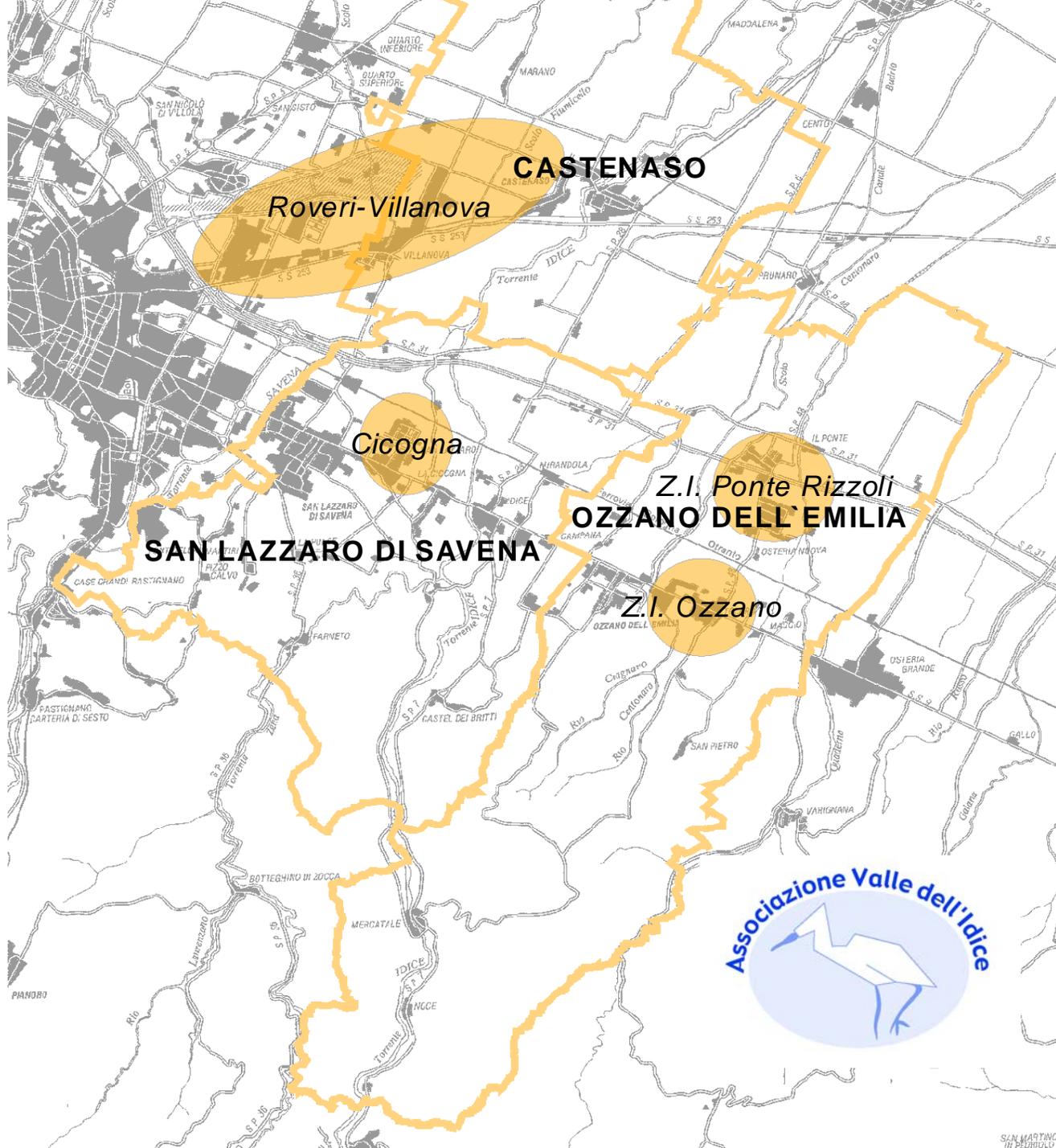
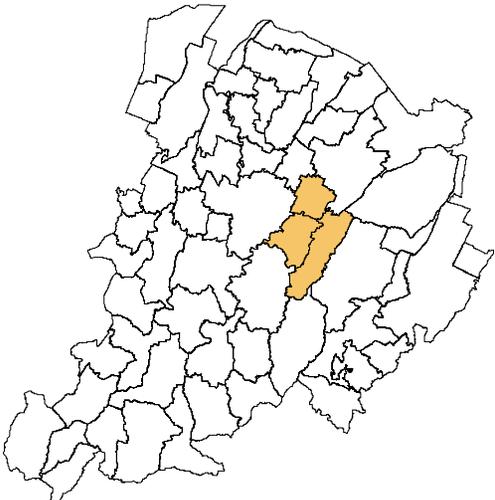
DIFFERENZE FRA LA PEREQUAZIONE TERRITORIALE E LA PEREQUAZIONE URBANISTICA

| Perequazione territoriale | Perequazione urbanistica |
|---|---------------------------------|
| Scala sovracomunale | Scala urbana |
| Pubblico – pubblico | Pubblico – privato |
| Equa distribuzione di costi e benefici per lo sviluppo territoriale | Acquisizione di aree o servizi |

LA PEREQUAZIONE TERRITORIALE SI CONCRETIZZA NEL FONDO DI COMPENSAZIONE



Finanziato dagli Enti locali con risorse proprie e con quote degli oneri e delle entrate fiscali derivanti dagli interventi concordati.



**Associazione
Valle dell'Idice**



ASSOCIAZIONE VALLE DELL'IDICE

- ➔ Sottoscrizione Accordo Territoriale (20.05.2004)
Approvazione del Regolamento del Fondo di compensazione da parte di tutti i Comuni (15.02.2006)
- ➔ Risorse del Fondo: contributi concessori e ICI derivanti dallo sviluppo di tutte le nuove aree produttive e terziarie previste a partire dalla sottoscrizione dell'Accordo Territoriale.
- ➔ Utilizzo del Fondo per opere, infrastrutture e servizi:
 - di qualificazione dell'ambito produttivo sovracomunale Ponte Rizzoli
 - di valenza sovracomunale
 - di valenza comunale, tramite una redistribuzione concordata
- ➔ **Equità** nella ripartizione patrimoniale o di finanziamento:

| | | |
|-----------------------|---|--------------|
| Castenaso | → | 34,5% |
| Ozzano dell'Emilia | → | 30,1% |
| San Lazzaro di Savena | → | 35,4% |
- ➔ Gestione del Fondo tramite trasferimenti tra Comuni, con affidamento della gestione contabile al Comune **Capofila** (San Lazzaro)



Simulazione delle risorse afferenti fino al 2016:

DISTRIBUZIONE TEMPORALE DELLE ENTRATE DELLE AREE INTRODOTTE CON ACCORDO TERRITORIALE

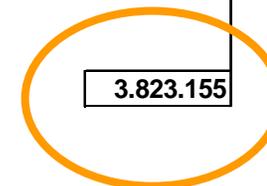
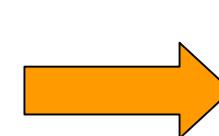
| Comune | tipologia entrate | anni di attuazione | | | | | | | | | | |
|-------------|----------------------|--------------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| CASTENASO | oneri | | | | 100.804 | 100.804 | 100.804 | 100.804 | | | | |
| | ICI aree agricole | 2.376 | 2.376 | | | | | | | | | |
| | ICI aree edificabili | | | 31.414 | 31.414 | 31.414 | 23.560 | 15.707 | 7.853 | | | |
| | ICI fabbricati | | | | | | 37.710 | 75.421 | 113.131 | 150.841 | 150.841 | 150.841 |
| | TOTALE | 2.376 | 2.376 | 31.414 | 132.218 | 132.218 | 162.075 | 191.932 | 120.984 | 150.841 | 150.841 | 150.841 |
| OZZANO | oneri | | | | 118.984 | 118.984 | 118.984 | 118.984 | 118.984 | | | |
| | ICI aree agricole | 1.354 | 1.354 | | | | | | | | | |
| | ICI aree edificabili | | | 41.378 | 41.378 | 41.378 | 33.102 | 24.827 | 16.551 | 8.276 | | |
| | ICI fabbricati | | | | | | 58.078 | 116.156 | 174.234 | 232.311 | 290.389 | 290.389 |
| | TOTALE | 1.354 | 1.354 | 41.378 | 160.362 | 160.362 | 210.164 | 259.967 | 309.769 | 240.587 | 290.389 | 290.389 |
| S. LAZZARO | oneri | | | 108.414 | | | | | | | | |
| | ICI aree agricole | 254 | | | | | | | | | | |
| | ICI aree edificabili | | 12.905 | 12.905 | 12.905 | | | | | | | |
| | ICI fabbricati | | | | | 73.036 | 73.036 | 73.036 | 73.036 | 73.036 | 47.349 | 73.036 |
| | TOTALE | 254 | 12.905 | 121.318 | 12.905 | 73.036 | 73.036 | 73.036 | 73.036 | 73.036 | 47.349 | 73.036 |
| VALLE IDICE | oneri | | | 108.414 | 219.789 | 219.789 | 219.789 | 219.789 | 118.984 | | | |
| | ICI aree agricole | 3.984 | 3.730 | | | | | | | | | |
| | ICI aree edificabili | | 12.905 | 85.696 | 85.696 | 72.792 | 56.663 | 40.534 | 24.405 | 8.276 | | |
| | ICI fabbricati | | | | | 73.036 | 168.824 | 264.612 | 360.400 | 456.189 | 488.580 | 514.266 |
| | TOTALE | 3.984 | 16.635 | 194.110 | 305.485 | 365.616 | 445.275 | 524.935 | 503.789 | 464.464 | 488.580 | 514.266 |

16.635

516.230

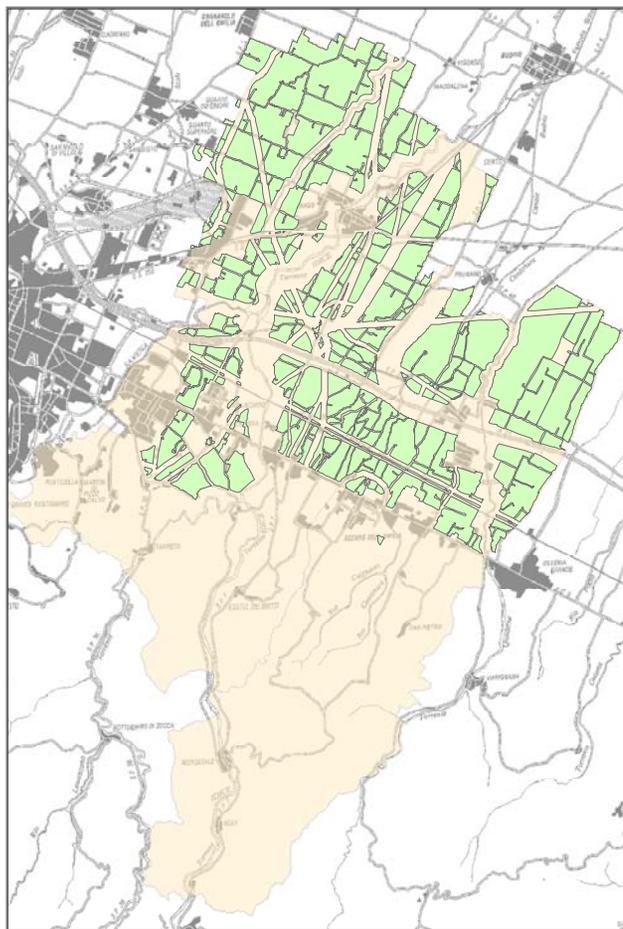
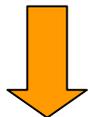
1.327.121

3.823.155

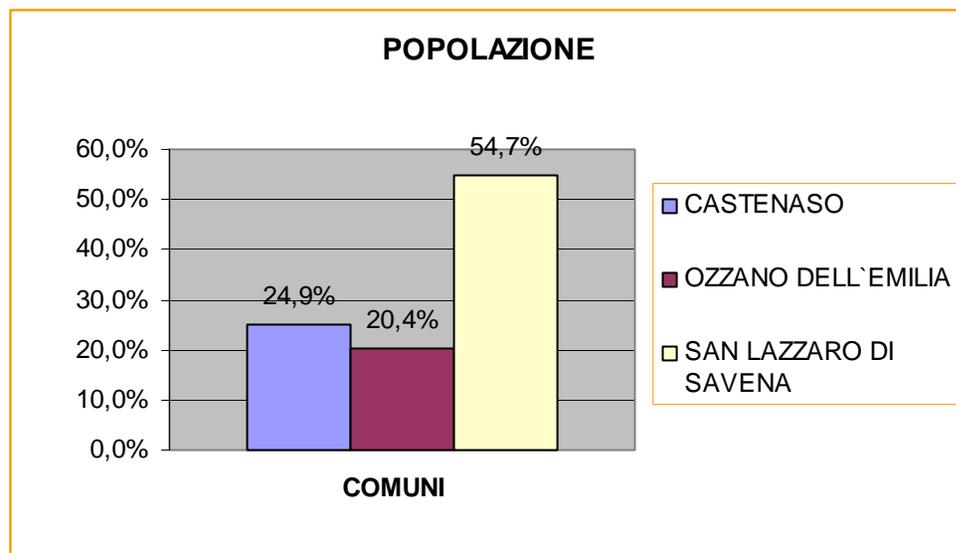


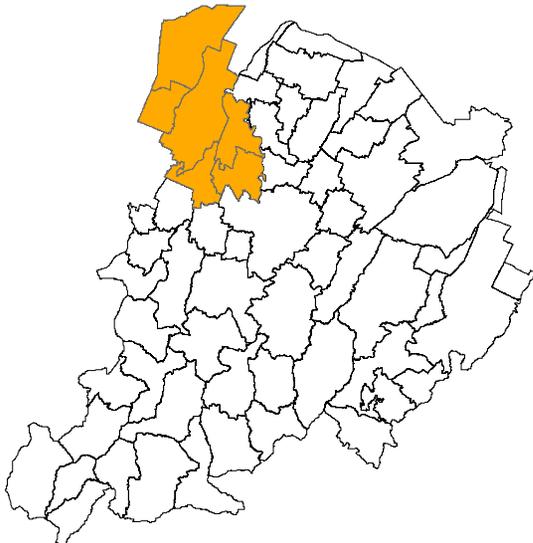
Equità nella ripartizione patrimoniale o di finanziamento:

Potenzialità di sviluppo

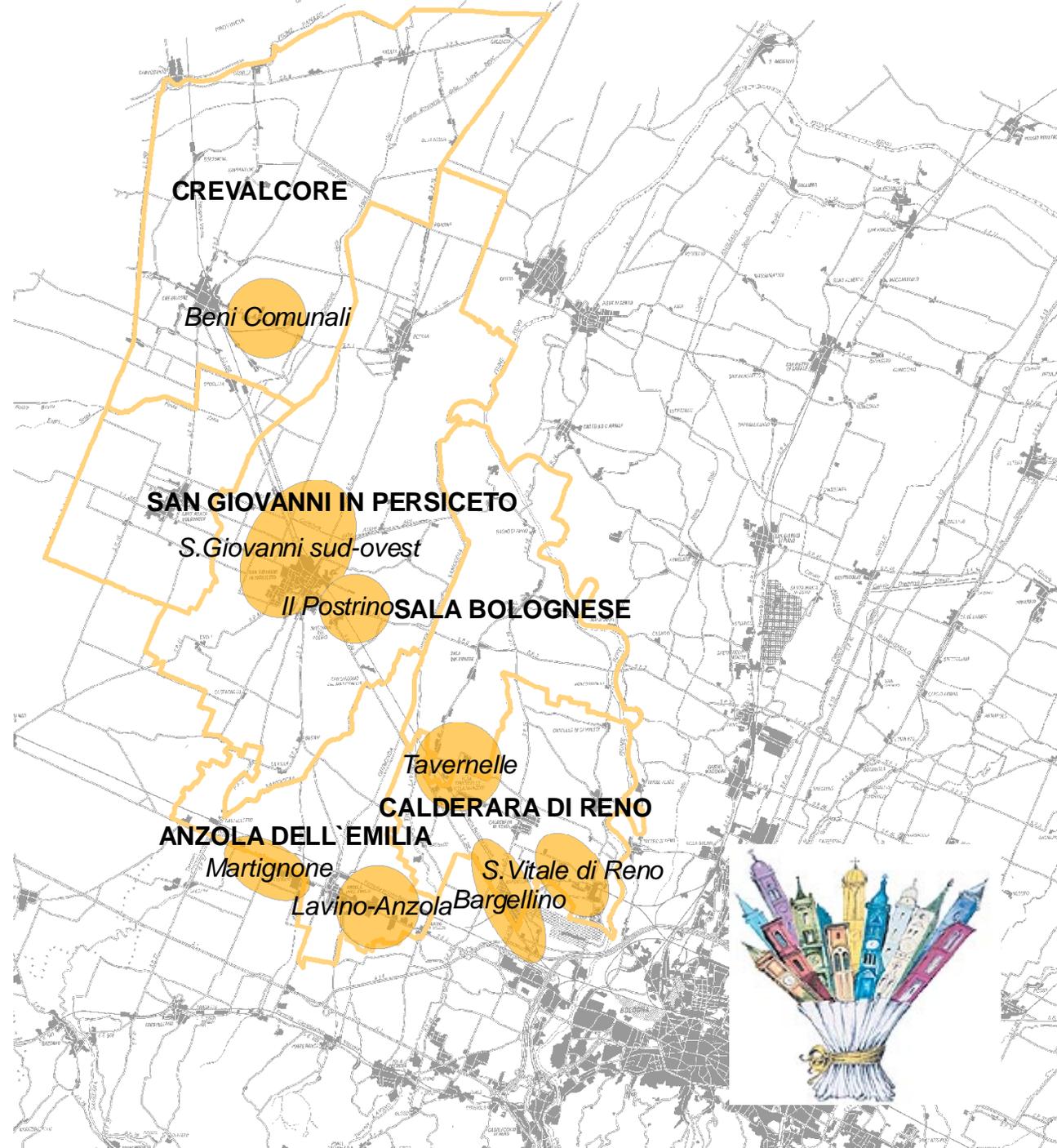


Abitanti





**Associazione
Terre d'Acqua**



ASSOCIAZIONE TERRE D'ACQUA

- ➔ Sottoscrizione Accordo Territoriale (26.05.2005)
Istituzione del Fondo prevista dal **1 gennaio 2007**.

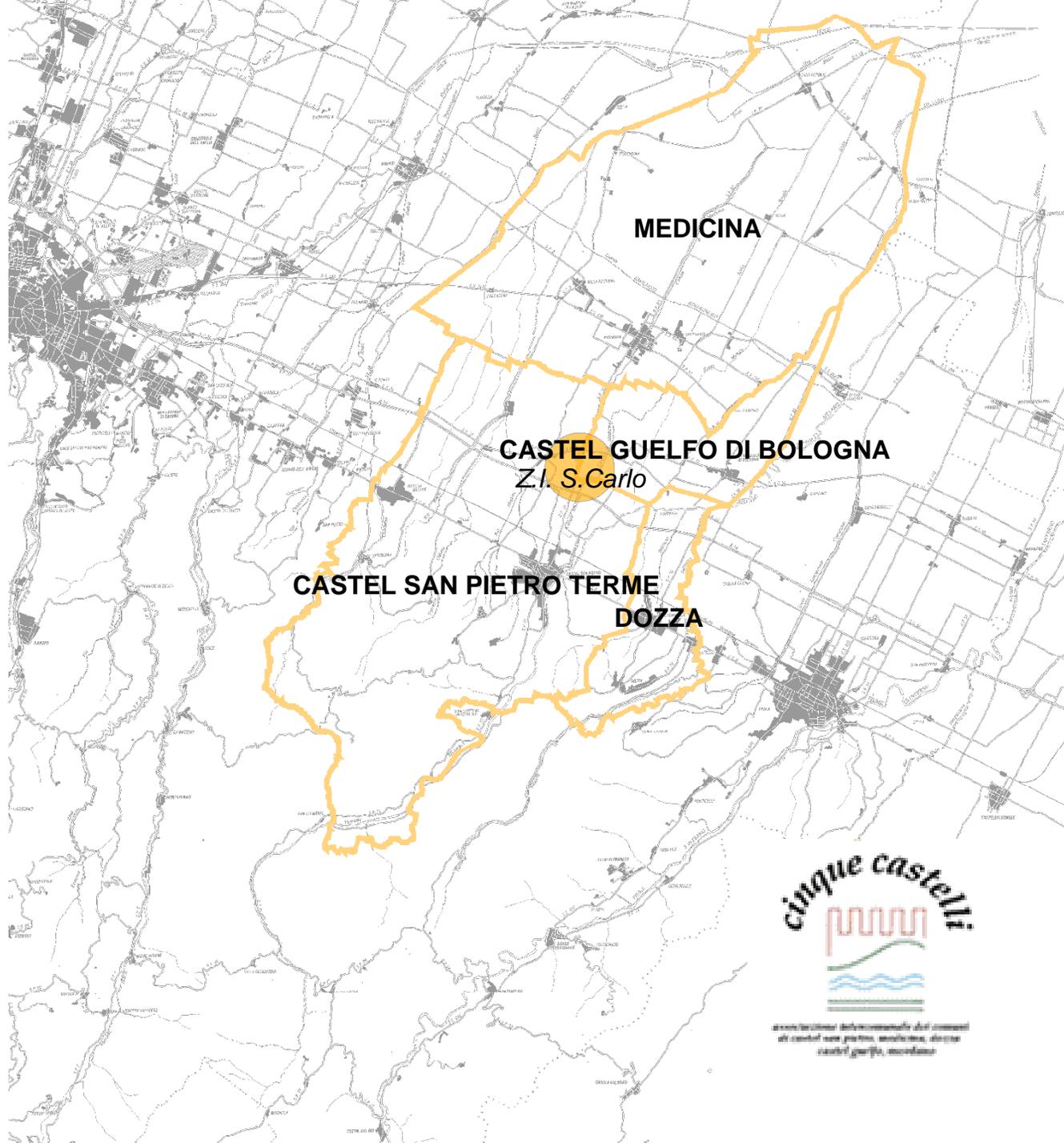
- ➔ Risorse del Fondo: oneri relativi alle dotazioni territoriali, quota parte dei contributi concessori e dell'ICI derivanti dallo sviluppo urbanistico di tutti gli ambiti produttivi sovracomunali.

- ➔ Impegni da ottemperare entro il 30 giugno 2006:
 - definizione dell'onere relativo alle dotazioni territoriali commisurato alle opere e servizi da finanziare e alle politiche stabilite dall'Associazione per lo sviluppo degli ambiti produttivi
 - definizione delle priorità e di un elenco condiviso delle opere da finanziare con il Fondo
 - definizione della durata del Fondo





**Associazione
Cinque Castelli**



ASSOCIAZIONE CINQUE CASTELLI

- ➔ Sottoscrizione Accordo Territoriale (18.02.2004)
Attuazione della prima fase transitoria di applicazione della perequazione territoriale

- ➔ Risorse condivise nella fase transitoria: una quota non inferiore al 10% degli oneri e contributi percepiti dai Comuni in relazione ai nuovi insediamenti dell'**Ambito produttivo S. Carlo**

- ➔ Impegni da ottemperare al termine della fase transitoria:
 - Istituzione del Fondo di compensazione in cui confluiranno oneri e introiti derivanti dallo sviluppo urbanistico degli ambiti produttivi sovracomunali
 - Definizione delle previsioni di spesa e opere necessarie alla infrastrutturazione dell'ambito produttivo e alla compensazione delle esternalità
 - Omogeneizzazione degli importi richiesti per il contributo sul costo di costruzione

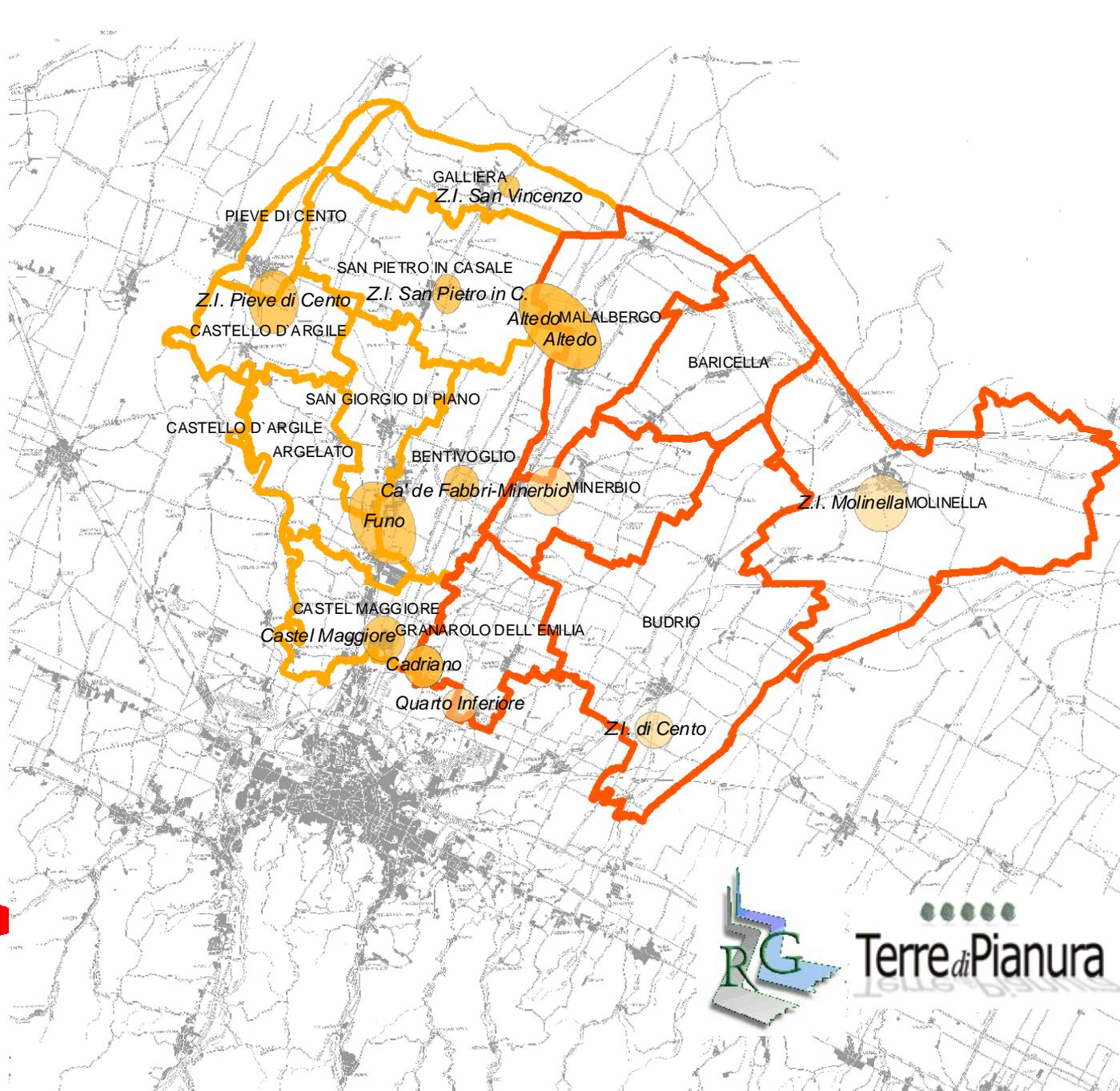
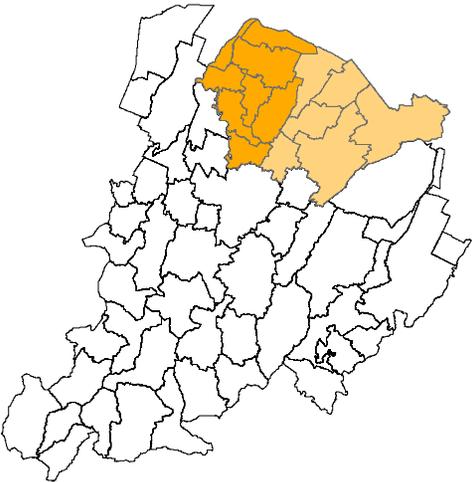


**Comuni di
Crespellano e
Anzola dell'Emilia
e
Unione Val Samoggia**



Accordo territoriale Martignone

- ➔ Accordo Territoriale in fase di perfezionamento.
Impegno ad istituire il “Fondo di compensazione” **entro l’anno 2006**
- ➔ Risorse del Fondo: i contributi concessori e contributi ulteriori (ex Art A-26 l.r. 20/2000), una quota non inferiore al 20% delle entrate ICI relativi allo sviluppo dell’Ambito Produttivo del Martignone
- ➔ Utilizzo delle risorse del Fondo:
 - il 50% per opere ed interventi di qualificazione e sostenibilità **dell’ambito produttivo del Martignone**
 - il 50% saranno trasferiti all’Unione dei comuni della Val Samoggia per **finalità compensative**
- ➔ Impegni fino alla istituzione del Fondo: accantonamento delle risorse, e loro utilizzo per le opere e infrastrutture previste dall’Accordo territoriale



**Associazioni
Reno Galliera
e
Terre di
Pianura**



ASSOCIAZIONI RENO GALLIERA e TERRE DI PIANURA

- ➔ Saranno soggette a perequazione **tutte** le zone produttive e terziarie già previste dagli strumenti di pianificazione vigenti e non attuate ovunque localizzate nel territorio dei Comuni dell'Associazione.
- ➔ Il fondo sarà alimentato da oneri e introiti derivanti dallo sviluppo degli ambiti produttivi sovracomunali:
 - oneri di urbanizzazione secondaria
 - le entrate I.C.I
 - gli oneri aggiuntivi commisurati alle dotazioni territoriali necessarie
- ➔ Impegno a definire un **onere aggiuntivo** (€/mq) da applicare a tutte le aree soggette a perequazione territoriale
- ➔ Impegno ad istituire il “Fondo di compensazione” a partire dal 1 gennaio dell'anno successivo alla approvazione del PSC .

